

《桥》周报

从可持续发展的角度分析全球贸易政策动态

2015年03月06日 第五卷第八期

华盛顿

TPP 新一轮谈判临近，但“快速谈判授权”法案在国会搁浅 .. 1

生物技术

欧盟部长们同意成员国对转基因作物栽培实施禁令 4

知识产权

最不发达国家在 WTO 提议延长药品专利过渡期和相关豁免 .. 7

生物燃料

欧洲议会环境委员会提议对食品为基础的生物燃料实行新的限制措施 10

非洲

美国、东非共同体签署协议深化贸易关系 13

争端

欧盟在 WTO 请求设立专家组审议俄罗斯进口关税 16

活动和资讯

活动信息 18

参考资讯 22

华盛顿

TPP 新一轮谈判临近，但“快速谈判授权”法案在国会搁浅

美国国会共和党领袖在周二表示，关于“促进贸易授权”（TPA）法案的谈判“搁浅”。这意味着，国会很难在四月份以前对这个法案进行表决。

美国国会两党最近以来的一个辩论热点是如何设计和表述“促进贸易授权”，甚至究竟是否应该授予总统这个权力。这个议题之所以处于热辩，是因为跨太平洋战略伙伴关系协定（TPP）的12个成员方正紧锣密鼓进行，希望在未来几个月内达成最后文本。

“促进贸易授权”法案，也被称作“快速谈判授权”，可以允许美国行政部门谈判国际贸易协定，然后全文提交给国会进行表决，议员只能投赞成或者反对票，不能对协定提出修正案。而且，该法案也会为谈判官员界定这些贸易谈判的目标。

上一个的“促进贸易授权”已经在2007年到期，但是美国国会根据这个授权批准了在2007年之前已经开始谈判的三个贸易协定，它们是美国与哥伦比亚、巴拿马和韩国分别签订的自贸区协定。（见《Bridges Weekly》，[2011年10月12日](#)）

参议院财经委员会主席、共和党议员Orrin Hatch周二告诉记者说，“这个法案目前处于搁浅状态，因为我认为一些民主党人所要的东西会减低促进贸易授权的能力，因此我们不能给他们。”

Hatch参议员也提到了国会正在进行的其他议题，比如预算进程，而这些议题可能推迟对“促进贸易授权法案”的考虑和表决时间。

与此同时，与Hatch对等的民主党领袖Ron Wyden则表示，为促进贸易授权的谈判仍在照常进行。

这个新的促进贸易授权法案由Wyden、Hatch和众议院筹款委员会主席Paul Ryan共同起草。

在本周接受纽约时报[采访](#)时，Hatch说，“我们已经给他（Wyden）透明的语言和一些其他的东西。他的有一些要求，是我们不能同意的”。

这位来自犹他州的共和党人说，“我最不希望的是，使得促进贸易授权是一个任何人可以阻止的东西。如果你玩花样，世界上的其他国家就不会和我们打交道了”。

目前，国会辩论的一个特别热点的问题是如何处理美国贸易伙伴操纵汇率的问题。虽然参与起草促进贸易授权法案的国会议员在谈判目标中已经包含了有关货币的条款，但是其他的一些议员要求采取更多的行动。

几周前，来自共和、民主两党的国会议员们提出了一个法案，可以对来自汇率操纵国的进口产品征收反补贴税。虽然以往的尝试都以失败告终，但是这个最新版本的前景还很难预料，因为正在平行开展的“促进贸易授权谈判”引起了对此问题更多的反响。

特别是，一些有影响力的议员，比如来自马萨诸塞州的民主党参议员Elizabeth Warren最近[质疑](#)TPP包含投资者-国家争端解决机制。观察人士认为，这些争议提升了汇率操纵问题的热辩程度。

美国贸易谈判代表报告捍卫其贸易议程

美国贸易谈判代表周三下午发布的《总统年度贸易议程》[报告](#)确认，“在2015年，美国将结束与TPP国家的谈判”。

该报告警告说，“放弃总统提出的雄心勃勃的贸易议程”将会给美国带来沉重的后果。这很明显是回应了在华盛顿和公众中对促进贸易授权的热烈辩论。

这些后果可能包括，比如：丧失出口带动而创造的就业机会、丧失确保执行社会和环境标准承诺的机会。后者涉及的领域包括防治野生动物的偷渡、非法砍伐以及遏制非法和过度的捕鱼。

该报告还说，“其他国家不会站在那里等我们采取行动。他们忙于谈判他们自己的贸易协定，争取在他国市场得到优惠的准入待遇，设定他们的、但是不符合我们价值观的交通规则，”并警告说那些国家不会把环境和劳工标准作为优先事项。

该报告说，确保美国能在贸易中处于领先地位，就需要有两党支持的新的促进贸易授权。这也将允许国会在贸易政策制定中发挥更大的作用。

尽管白宫官员说他们希望看到促进贸易授权的立法快马加鞭，但是他们没有在公开评论和贸易政策报告中列出目标时间表。

在上周白宫的一个记者招待会上，有记者问，三月底是否是通过促进贸易法案的“现实的目标”，白宫新闻官Josh Earnest没有提出一个明确的时间表，只是说奥巴马政府希望该法案能否“尽快”通过。

TPP的夏威夷谈判

与此同时，TPP的首席谈判官员们正在为3月9-15日在夏威夷举行的下一轮谈判做准备。这次会谈的目标是计划中、接下来几周的部长会议做铺垫。

一些观察人士和官员认为，促进贸易授权法案的延迟将对TPP谈判的时间表造成影响。主要是因为美国的一些TPP谈判伙伴不会在美国谈判人员拿到促进贸易授权之前作出最困难的贸易让步。

美国国会众议员Adrian Smith说，“日本也清楚的表示，除非国会通过促进贸易授权，否则日本不想作出最后的让步。这就要求我们加紧努力。”该议员参加了最近的一次去亚洲的国会出访。

Smith议员参加的国会亚洲之行是由Ryan议员带队，这个议员团上个月访问了TPP成员的高官，特别是日本、马来西亚和新加坡。在访问东京时，他们还拜会了日本首相安倍。

最近几个月，美国和日本进行了密集的双边谈判，并在农产品和汽车的市场准入方面取得显著进展。一些官员说，促进贸易授权法案将是谈判人员结束TPP谈判的钥匙。

ICTSD报道；路透社，2015年2月3日，“参议员说，美国促进贸易授权法案搁浅”；路透社，2015年2月3日，“参议员领袖说，四月份之前通过促进贸易授权几乎不可能”；共同通信社，2015年2月21日，“美国确认TPP谈判下次会谈将于下个月在夏威夷举行”。

生物技术

欧盟部长们同意成员国对转基因作物 栽培实施禁令

周一，在欧盟经济组长们的支持下，有关在欧盟28国境内成员国限制或禁止转基因栽培的规则已经为自己扫清了最后一道立法障碍。

欧盟的竞争力理事会，是一个部长级议事机构，侧重有关欧盟内部市场等方面的政策领域规则讨论。该理事会周一正式采纳了一份[指令](#)，这份指令是早前1月份在欧洲议会以480票赞成159票反对得以通过的。新的规则将在欧盟官方日报上发布20天之后正式生效。

拉脱维亚农业部长即竞争力理事会主席Janis Dūklavs说，此举将赋予成员国在转基因作物上更大的立法自由。转基因的话题在过去几年中在成员国之间一直产生高度意见分化。

Janis Dūklavs说，欧洲的立法原则是尽力贴近民众，确保在本地、国家和地区政府之间形成适当的竞争力平衡。他指出，“这项立法与补贴原则相一致，并且尊重公民和农民的偏好。”

两种解决方法

去年12月经欧洲理事会和欧洲议会之间达成的一个政治协定中确定了这份指令，它给与成员国两个备选方案，使得他们在自己的领土种植转基因作物问题上拥有一定灵活性。（见《Bridges Weekly》，[2014年12月11日](#)）

首先，在欧盟内部市场上的转基因产品的授权程序中，成员国可以提请修改地域范围。这部分立法包括一个步骤，允许成员国寻求那些涉及该转基因技术的本国公司的同意。但如果这些公司不同意，国家还是可以单方面批准该转基因产品。

其次，一旦一项转基因产品在欧盟层面得到批准，成员国可以基于环境、土地使用、社会经济或者农业政策的原由禁止或者限制该作物的栽培，依据的标准可以超过欧盟食品安全授权机构的规定。

在欧盟现存法律框架中，转基因栽培应当在他们进入内部市场之前进行个体风险评估。这包括一份欧盟食品安全授权机构的关于该转基因对人类生命和健康、以及动物健康和福祉的可能威胁的评估报告。

迄今为止，欧盟食品安全授权机构仅仅通过了欧盟范围内栽培的两种转基因，而美国则通过了至少90种转基因，巴西通过了30种。

面临针对转基因作物的强烈的公众反对，一些成员国已经在过去10年中动用了国内安全保障禁令来禁止栽培生物科技产品，但是这些措施是临时措施，需要不断的立法更新。例如，特别针对孟山都公司玉米转基因产品Mon810的禁令，就推翻了欧盟食品安全授权机构的批准意见。

为了把欧盟体制内有关转基因产品的这些零碎的措施转变成连贯的规则，并且打破欧盟范围的转基因批准程序的僵局，欧洲委员会在2010年7月首次提出了国家禁令概念的建议。

周一通过的新规则区分了欧盟的竞争力和个体成员国竞争力之间的区别。有关转基因进入市场和进口的议题应当由欧盟一级进行规范，但是，栽培应当是个体国家领域的事务，因为它是带有强烈国家、地区和本地色彩的议题。

立法文件还指出，动用国家禁令的措施的存在可以提高欧盟范围的转基因批准程序，一直以来各国对此表达的顾虑已经说明了这个批准程序在实际中操作的高难度。

WTO合规？

欧盟内部关于转基因的规定之间的差别一直以来都引起外部的关切。欧盟不断地遭到来自WTO其他成员的压力，要求其立法取消引争议的成员国禁令。

2006年，在一个由阿根廷、加拿大和美国提起的诉讼中，WTO争端解决专家组认定，欧盟在1999年到2003年间实施的转基因批准程序已经触犯了国际贸易规则，造成“不当延迟”。

专家组还驳斥了委员会关于国家禁令是谨慎措施的说法，认为欧盟的行为与其承诺的WTO卫生和植物检疫措施实施协议中的第5.1条和2.2条的义务不相符合。这两项条文规定禁令的实施应当考虑采取相关国际组织的风险评估技术，并且根据科学原则作出判断。

这起诉讼并没有到达WTO上诉机构阶段，因为2006年11月，争端协调机构采纳了专家组的报告。诉讼方阿根廷和加拿大最终与欧盟28国达成“相互同意的解决方案”，美国则要求采取报复措施。关于美国请求所进行的仲裁程序从2008年来一直被搁置。

同时，转基因的话题是正在进行谈判的欧美主要双边协定中的主要障碍，也就是所谓《跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定》。该协定的重点是提高在转基因等议题上的规则一致性和合作。

一月份，德国绿党给国家议会提交了一份研究，声称类似《跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定》这样的协定会降低欧盟在无转基因农业上的标准，研究还设计了一些措施，用于降低生物技术种子和非生物技术种子之间的交叉污染。

交叉污染

新的指导意见包括了一些防治措施，避免在那些选择运用国家禁令的成员国内对非转基因作物的跨境污染。种植转基因作物的成员国应当采取必要措施防止交叉污染并向欧盟委员会报告。

指令中引用了2010年委员会建议，关于欧盟内、包括在边境上转基因产品的开发和并存措施。指令中还引用了欧盟委员会2008年的一份关于转基因栽培的社会经济影响研究，作为指导成员国制定相关政策的有用信息。

过去，一些欧盟成员国和环境组织已经对转基因交叉污染造成广泛社会经济影响的可能性表示关切。根据一些专家意见，这些影响包括食品、饲料和商品价格、伦理因素、传统种群的消失和经营成本。

一份由环境游说组织“地球之友”发布的报告显示，在欧盟内进行转基因和非转基因作物兼种会提高转基因和非转基因两种产品的价格，因为需要对作物进行隔离和追溯。比如[研究](#)中提到，法国的一家有机大豆食品加工商就面临防治转基因污染带来的高额成本将近27万欧元。

ICTSD 报道；EURACTIV，2015年1月14日，“德国环境部长寻求无条件的转基因禁令”。

知识产权

最不发达国家在 WTO 提议延长药品专利过渡期和相关豁免

WTO最贫穷成员们上周五提交了一份建议，要求延长用于加强全球贸易规则保护药品专利和临床数据的过渡期，还包括要求关于专利保护和药品/农业化学产品独家市场权力的豁免。

此举意在促使WTO成员之间关于延长这些药品豁免的讨论，如果没有延长的话，这些措施将在2016年1月1日到期。

但是，意见书再次提出了这个到期日和2013年决议中延长到2021年的到期日之间的关系。2013年决议规定2021年以前是最不发达国家运用《与贸易有关的知识产权协议》（下称TRIPS）相关条款的过渡期，但这个延长的过渡期并不适用于该协定的3、4和5条，分别涉及国民待遇、最惠国待遇和关于维持保护措施的多边协定。

在2月24日的TRIPS理事会上，孟加拉代表最不发达国家集团阐述了建议。据消息灵通人士称，关于建议的讨论很简短，因为它是作为“其他事项”提出来的，而不是正式的议题。

预计，在计划于6月9-10日举行的下一次TRIPS理事会上，该建议将得到进一步的细节讨论。

药品专利

目前，WTO成员中那些属于联合国定义的最不发达国家成员是免于执行TRIPS中有关药品专利和临床数据保护的条款的，从而能够使得他们获得低成本的抗逆转录病毒治疗，以抗击国内严峻的艾滋病蔓延的形式。

2002年，WTO总理事会，也即WTO部长大会之外最高决策机构，通过决议实施2001年关于TRIPS协议和公共健康的多哈宣言，并批准延长上述豁免期到2016年1月1日。

多哈宣言在结尾中特别声明，WTO最不发达国家成员“就药品方面，在2016年1月1日以前，没有义务执行或者适用TRIPS第二部分的第5和第7节或者这些章节下规定的权力。”

TRIPS这些章节规定的是有关专利和保护非公开信息的内容。

此外，2001年部长宣言说，这个决定并不阻碍最不发达国家寻求TRIPS第66.1节所规定的过渡期延长待遇。

新的建议要求最不发达国家的这个过渡期能够一直保留，只要该国家还保持在最不发达国家的水平。

建议提到，鉴于由艾滋病和非传染疾病例如癌症等高发率带来的健康负担，WTO的最贫穷成员“必须保有最大的政策空间，以有利于它们使用有效和支付得起的战略来应对健康负担。”

比如，建议援引联合国关于艾滋病联合项目的2011年技术概要说，“没有过渡期的延长，最不发达国家获得抗逆转录治疗和其他药品的渠道将面临严重变化。”这会导致最不发达国家在此类药品获取中所取得进步的倒退。

要求延长豁免

最不发达成员还要求获得TRIPS的70.8条和70.9条规定中的义务豁免，涉及现存药品和农业化学品保护的内容。

先前2002年由WTO总理事会通过的对70.9条的豁免必须在2016年1月1日到期日以前进行每年重申。

TRIPS的70.8条允许药品发明者即使在没有专利保护的情况下也可以提交专利申请，该条有时也被称作“邮箱”，因为它实际上储存了很多此类的申请。

根据该条b款的规定，一个WTO成员应当“在实施本协议之日，对上述申请适用本协议所规定的专利性标准，并视该标准自其申请日起已在该缔约方实行，如果可以享受优先权并要求优先权，则视为自优先权之日起实行。”下面一段紧接着讨论了一旦专利批准，将怎样提供专利保护。

第70.9条涉及了70.8条规定的产品，并且特别包含规定，在政府批准过渡期内一项药品和农业化学品的市场准入条件下，根据特别的条件给与该专利产品5年的独家市场权力。

最不发达国家已经要求在两项规定中享有豁免权，并且延长豁免权的期限为“只要该国仍然是最不发达国家”。

和2013年决议的关系

最不发达国家的这份建议的很可能引起的一个问题是：这些到期日以及建议延长的期限，如何与WTO将近两年前的决议结果相关联。

2013年6月，WTO成员同意延长最不发达国家执行全部TRIPS的过渡期到2021年7月。根据同一份决议，这个延长依据的是2002年关于最不发达国家过渡期延长的理事会决议，针对的是药品特定义务将要到期的2016年时限。

当时，最不发达国家也是一开始要求将延长期保留到与最不发达国家地位持续时间一致，但此动议遭到一些WTO成员的抵制。最终，在和其余WTO成员协商之后，延长期改为截止到2021年。（见《Bridges Weekly》，[2013年6月13日](#)）

一些观察家强调，最不发达国家的一条可行办法是寻求TRIPS理事会和总理事会的一个宣言式或者解释性声明，其中阐明2013年延期包括药品专利、规定的数据和独家市场权力，还有非强制性，这样一来，关于2016药品延期的进一步行动就不再必要了。

但一些专家也指出，这样的豁免规定的持续延期会导致最不发达国家和国际知识产权体系之间的脱节永久化，结果是最不发达国家融入全球知识经济的进程被延缓，导致有限的技术转移和投资。

ICTSD报道。

生物燃料

欧洲议会环境委员会提议对食品为基础的生物燃料实行新的限制措施

欧洲议会环境委员会上周支持了一项立法草案，旨在控制从食品农作物中获取的第一代生物燃料在交通能耗中的比重。该法案将导致由这项极具争议的议题造成的成员国之间的紧张气氛。

目前，欧盟的法律规要求欧盟各成员国到2020年确保可再生能源占交通能耗的至少10%。另一项单独的所谓燃料质量指令的法案则要求到2020年止，交通中燃料的碳足迹减少6个百分点。

欧盟环境委员会上周说，食物生物燃料的法案获得39票赞成，26票反对，它规定每个成员国的交通能耗中使用的生物燃料不应超过6%。委员会还补充说，给第一代生物燃料的补贴应当受到限制，它们带来的直接和间接排放应当更加负责任。

欧洲议会还指出，那些从海藻或特定废物中提取的先进的生物燃料，应当在2020年底占到交通能耗的至少1.25%。

欧洲议会负责生物燃料档案的Nils Torvalds在一份[新闻稿](#)中说：“这是一份相当有挑战性的文件。学术上和技术上都很复杂。”

Torvalds将开始三方对话协商机制，即理事会、委员会和议会之间的对话，目的是达成一份妥协的文本。然后，发案会交给欧洲理事会，在今年晚些时候开始第二轮审议。

欧洲议会早前在2013年已经投票通过限制食物生物燃料在6%的法案，但是拒绝在成员国之间开始协商。（见《Bridges Weekly》，[2013年9月19日](#)）

交通温室气体排放目前占到欧盟整个排放量的四分之一，是导致气候变化的第二大污染源，仅次于能源部门。据欧盟[统计数据](#)显示，交通排放是比其他部门排放都更难控制的。

生物燃料背景

相比上周议会委员会的投票结果，欧盟能源部长们去年6月却是一致同意对交通中农作物生物燃料比例设定一个较高的标准，即不超过7%。确切的百分比数字需要在未来数月根据欧盟各个治理机构不同的倾向进行讨价还价。

此外，6月份的理事会决议代表了在此议题上的一个中和的协定，据说，捷克、爱沙尼亚、法国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、斯洛文尼亚和西班牙等国家高速其他

欧盟谈判者说，7%是“可接受的最低水平。”（见《Bridges Weekly》，[2014年6月19日](#)）

同时，其他国家比如英国、荷兰、比利时和爱尔兰表示支持食物生物燃料的较低比例。

欧洲委员会最初[建议](#)修改欧盟现行的2012年关于生物燃料的立法。那个时候，欧盟高官们建议5%的生物燃料上限，因为一些利益相关者担心这些生物燃料会增加对食品价格的压力并且造成消极的气候影响。

但是，从那时开始，食品和农业产品价格已经从2011年的高峰大幅度下降。（见《Bridges Africa》，[2015年01月23日](#)）

虽然近年来，许多国家的农业产品受益于有史以来的高价格，一些农民不再过剩生产，但是一些专家说，一些贫穷的消费者已经受到高价格的打击，特别是在那些社会保障机制比较薄弱或者不存在的国家。

此外，欧盟委员会指出，为种植生物燃料导致的农田扩张和去森林化（一种被称为直接土地使用改变的现象）会增加温室气体排放，并部分抵消掉使用生物燃料带来的积极效果。

但是，国际食品政策研究所高级研究员David Laborde告诉本周刊，不存在“先验的”原因可以认为从生物燃料生产带来的排放会比那些农业生产（烟草、棉花或者橡胶）造成的排放更加有害。

他说，“从二氧化碳的角度，没有什么区别，在食物和非食物土地使用上也没有什么区别。”

专家们还认为，试图不通过系统性减少农业和能源部门而减少生物燃料的温室气体排放的方法也许会减少生产效率。比如，这包括审议那些影响交通中燃油使用的贸易扭曲补贴和市场准入壁垒规则，因为燃油是生物燃料的竞争对手。

利益相关者的反应

一些环境团体欢迎欧洲议会委员会的表决，认为这代表了成员国之间协商在正确方向上的进步。

BirdLife欧洲部高级政策官员Trees Robijns[说](#)，“他们坚持了一些重要原则：计算所有的排放，制订所有以土地为基础的生物燃料的上限，以及规定未来只有更加可持续的生物燃料才能发展。”

在上周二投票前的一封[公开信](#)中，来自森林丰富的国家（比如印尼和巴西）的大约200个民间组织要求欧盟议会限制生物燃料的需求，特别是对那些以棕榈油生产的生物燃料。

信中说，“我们严重关切欧洲生物燃料需求对我们森林和千百万人民的影响，以及这些需求对增加温室气体排放的影响。”

根据国际可持续发展研究所2013年的[报告](#)，欧盟生物燃料产业在2006年到2012年之间对棕榈油的使用已经增加了365%。

上周的投票遭到来自一些国际行业利益相关者的冷淡反应，他们认为所建议的法案在关于不同生物燃料之间的区别上过于草率。

Geraldine Kutas在本周一次电邮采访中代表巴西甘蔗行业协会说，“一个6%的上限规定代表的是非黑即白的措施，并没有区分低土地使用率和高土地使用率的生物燃料生产；仅仅是在传统和先进的可再生能源燃料之间划了一条线而已。”

ICTSD报道；EURACTIV，2015年2月5日，“欧洲议会支持对基于食品的生物燃料的6%上限。”

非洲

美国、东非共同体签署协议深化贸易关系

上周，5个东非国家（布隆迪、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达）的贸易部长与美国贸易代表Michael Froman签署了一项[协定](#)，以增强贸易能力和深化双方的经济关系。

2月26日的美国 and 东非共同体之间的这份协定的基础是美国总统奥巴马在一年前访问非洲时提出的“[贸易非洲](#)”动议，目的是拓展在非洲的国际和区域贸易。

东非共同体是贸易非洲动议的第一阶段选定的国家，所依据的是这些国家近来稳定的宏观经济形势和商业环境改革。

上周，Froman表扬了东非共同体近年来在降低贸易成本和提高区域一体化方面所作的努力，他[说](#)，“今天的协定建立在这些进步上。这是进一步深化那些已经被证明为有前途和有影响的伙伴关系的重要基石。”

这位美国高官还说，贸易非洲动议的更长期计划是覆盖其他非洲国家，建立“一个更加成熟和完善的21世纪美-非贸易投资关系。”

东非共同体秘书长Richard Sezibera说，“我们期待改善两个大陆之间的商业联系。”

华尔街日报说，一些私人部门的观察家也[指出](#)，这份协定将成为实现跨非洲大陆的全面贸易协定的重要步骤。

精简海关程序

上周签署的美国-东非共同体协定承诺双方合作改革东非共同体的海关程序，使之符合2013年12月巴厘通过的WTO贸易便利化协定。

WTO贸易便利化协定将在三分之二成员的国内立法批准后正式生效，现在还在进行过程中，其目的是减少繁文缛节和边境上的不必要的手续。

根据协定，东非共同体国家应当在3月31日前向WTO贸易便利化准备委员会通报他们的A类承诺，即那些一旦协定生效成员必须执行的规定。

东非共同体-美国贸易协定称，美国将提供给东非共同体国家用于帮助能力建设的技术援助和支持，这些支持在WTO协定中也是应有之意。

《实施动植物卫生检疫措施的协议》和《技术性贸易壁垒协议》支持

美国-东非共同体协定还向东非共同体国家提供了技术援助，帮助他们在《实施动植物卫生检疫措施的协议》（SPS）和《技术性贸易壁垒协议》（TBT）领域的能力建设，这些协定经常被出口商认为是贸易的负担，特别是农业产品上。

虽然农业产品代表了东非国家对美国出口的大部分，但是他们的出口潜力因为多种贸易壁垒而受到限制，例如SPS的要求水平，对东非国家出口商来说很难达到。

协定指出，美国 and 东非国家将共同努力，推动与SPS措施相关的“符合共同利益的贸易促进动议。”

用于提高东非国家执行SPS能力的培训、能力建设项目和信息交换也在文中得到涉及。

美国-东非共同体协定还致力于参照国际标准、增强SPS措施在东非国家内部的一致性。协定制订了一个工作计划，确定在协定正式生效后六国应当推动的优先领域。

此外，每个东非共同体国家应当建立一个“有效程序以确保”他们在协定生效后18个月内向WTO通报所有计划实施的SPS措施。

Froman说，“通过应对重要领域的任务，这项协定将帮助我们去除贸易壁垒造成的负担，解放两个大陆存在的机遇。”

东非共同体部长理事会主席、坦桑尼亚东非合作部长Harrison Mwakyembe赞同这种观点，认为这次合作加上对SPS和TBT的有关行动计划，将产生“重要的益处。”

根据美国的统计数字，美国和东非共同体之间的总商品贸易额去年达到28亿美元。

加强能力、适应全球标准

美国-东非协定计划加强有关技术规定、标准、测试和发证的能力，比如，帮助培训东非标准官员和开发电子系统以吸引公众和对新技术规定感兴趣的利益相关者的参与。

美国称，这样的能力建设行动可以帮助提高东非共同体国家适应国际质量和安全标准的能力，提高他们《技术性贸易壁垒协议》的使用以及增强他们的竞争力。

和涉及SPS部分的内容相类似的，协定中关于TBT的部分要求每个东非共同体国家建立一个有效的程序，以确保在协定正式生效后18个月以内向WTO通报所有计划的技术规定和合规评估程序。

《非洲增长与机会法案》争论持续

上周的消息发布正值奥巴马政府和美国议会继续关于《非洲增长与机会法案》重续和现代化的讨论之际，该法案今年9月到期。（见《Bridges Africa》，[2015年02月24日](#)）

上周Froman说，全球经济格局已经发生变化，美国-非洲关系因此也必须进步。“我们将此项协定和所有迄今为止和东非共同体的工作看作是重要的踏脚石，并非最终结果。”

美国贸易代表还说，“提升我们之间关系的一个重要部分是《非洲增长与机会法案》的尽早更新和现代化，这是我们与国会正在努力的事情。”

近年来，一些美国专家称，美国应当更多侧重与非洲的双边贸易协定，以保持其相对于中国而言在非洲的优势，中国已经在过去数年中赢得了在非洲更大的影响力。（见《Bridges Africa》，[2014年07月16日](#)）

欧盟也签订了与非洲三个区域经济共同体的互惠贸易协定，分别是：西非经济共同体，南非发展共同体，以及东非共同体。南非已经在1999年和欧盟签订了自由贸易协定。

华盛顿进行的辩论重点在如何通过让较发达国家“毕业”（比如南非），从而使《非洲增长与机会法案》更有效率，增强法案的使用。（见《Bridges Africa》，[2014年07月31日](#)）

Froman承认对延迟通过《非洲增长与机会法案》的顾虑，重新呼吁“立即重续”法案。他说，快速行动对于避免由拖延导致的工作和投资损失而言至关重要，尤其是对于那些需要提前数月计划他们订单的企业而言更是如此。

他说，“要使《非洲增长与机会法案》和第三国纤维条款达到最大效果，应当把这些法案尽可能长的延长。”

第三国纤维条款指的是允许美国从非洲最不发达国家进口的服装享受免关税待遇，即使他们使用的纱线和纤维是从非《非洲增长与机会法案》所列国家进口的。

Froman重申，正在进行和国会的协商，为的是使新的《非洲增长与机会法案》更加有效，比如改进原产地规则以及改变审议程序。

ICTSD报道；STRAFRICA, 2015年2月28日，“东非共同体-美国贸易投资在华盛顿部长会议上得到加强”；华尔街日报，2015年2月26日，“美国采取行动扩大与非洲贸易关系。”

争端

欧盟在 WTO 请求设立专家组审议俄罗斯进口关税

欧盟指控俄罗斯违反WTO关税承诺一案有了新的进展，前者于2月26日向WTO提交了设立专家组的请求。

此案（[DS485](#)）是俄罗斯自两年前“入世”以来、第四次遭到欧盟在WTO投诉。案中的焦点是某些农产品和制造品在俄罗斯的进口关税待遇问题。

欧盟称，俄罗斯对纸张、棕榈油、冰箱等商品征收的进口税高于其约束税率。约束税率是一国在加入WTO时（俄于2012年8月加入该组织）所承诺的最高关税上限。

欧盟称，这些过高的关税对欧盟的出口造成了消极的影响，因为这类商品每年的贸易额高达6亿欧元左右。

去年10月，欧盟提交了初步的磋商请求，这是WTO争端解决程序的第一阶段。然而，这些磋商未能使双方达成一致。（见《Bridges Weekly》，[2014年11月06日](#)）

俄罗斯是欧盟的第三大贸易伙伴，欧盟对俄出口额高达每年1200亿欧元。

由于各种原因，欧盟和俄罗斯在过去几个月中的贸易关系已经很紧张，其中既有乌克兰危机导致双方反目的因素，也和欧盟及若干其他WTO成员一再声称的“俄罗斯越来越置世贸组织的规则于不顾”有关。

俄罗斯则称，乌克兰发生的一系列事件后，俄所遭受的经济制裁本身就是违反WTO规则的，但俄罗斯没有就此在世贸组织正式起诉。（见《Bridges Weekly》，[2014年05月15日](#)）

欧盟的指控

在欧盟设立专家组的请求中，俄罗斯被指修订法案并实行了12项新措施，在俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦关税同盟范围内对数个进口税目生效。

欧盟表示，俄罗斯对许多产品违规征收进口税，这违反了俄“入世”时的关税减让和承诺。

在减让表中，WTO成员确定了各自的关税减让或关税约束，承诺对某种产品征收的关税税率将不超出约束关税的水平。

欧盟称，俄罗斯对一些产品征收的关税超出了其减让表中的税率。例如，取决于所属税目，纸张和纸板类产品被征收10%或15%的进口税，而俄在减让承诺中的约束税率只有5%。

此外，欧盟还指出，俄罗斯的新措施使得棕榈油及其产品、冰箱和组合式冰箱冷柜在其海关价值低于一定水平时，实际征收的进口税高于减让表中的税率。

这些新措施改变了俄罗斯在其减让表中所确定的关税结构和方案。欧盟表示，俄罗斯同时使用从价税和从量税的做法，是与其减让表不相符的。

欧盟还称，俄罗斯没有设立有效的机制来确保实际关税不超过约束关税。

欧盟说，俄有关措施的每一项都无异于对《GATT 1994》协议II:1(a)和II:1(b)条款的违背。以上条款的规定，WTO成员不可给予进口商品相对减让表较差的待遇，特别是通过征收高于减让表中税率的方式。

下一步

争端解决机构（DSB）将在3月10日首次开会讨论此专家组设立请求。根据WTO的规则，被告方可以对第一次专家组设立请求提出反对；但是，如果请求被再次提出，专家组将会自动设立。

ICTSD报道。

活动和资讯

活动信息

近期活动

油气投资中的错配

3月6日，英国伦敦

此次会议的举办方为英国皇家国际事务研究所，决策、金融、石油、投资等领域的与会代表将共同讨论：石油价格的下降给石油行业带来什么样的困难？这些困难包括：某些气候政策方面的变化可能使投资“搁浅”；金融领域的变化导致融资困难；新兴国家的石油公司（NOC）及它们潜在外国合作方面面临的经济和财政困境。有关此次研讨会的更多信息，请访问此[网站](#)。

高级别专题辩论：推进性别平等、促进妇女和女童权利和一个充满变革2015年后发展议程

3月6日，美国纽约

本次活动由联大举办，致力于推进两性平等和促进妇女权力，特别是推动女性为可持续发展做出更多的经济和政治上的贡献。本次讨论时值联合国成员携手共商2015年后发展议程，将聚焦妇女以下方面的机会：“体面工作”（decent work）和教育、控制经济和生产资源的方式、参与治理和决策。在会议的闭幕环节，成员国代表将听取主席的总结发言，并会被邀请作出各自国家承诺推进性别平等的具体陈述。有关会议的更多信息，请访问此[网站](#)。

从愿景到现实：如何才能实现可持续发展目标？

3月11日，瑞士日内瓦

本次研讨会由联合国开发计划署（UNDP）和瑞士发展与合作署（SDC）主办，将重点讨论联合国秘书长的2014年12月报告（题为《2030年享有尊严之路：消除贫穷、改变所有人的生活、保护地球》）中提出的17点实现可持续发展目标（SDG）的建议。嘉宾小组将讨论提议的SDG（仍处于谈判阶段）在重塑发展前景方面的作用，以及目前为了实现SDG势必采取的一些方法转变。更进一步的讨论将触及谁会是参与实现这些目标的新角色，以及它们与传统参与者将如何配合。有关会议的更多信息以及会议注册，请访问此[网站](#)。

科学技术委员会第四次特别会议暨联合国防治荒漠化公约第三次科学大会

3月9-12日，墨西哥坎昆

联合国防治荒漠化公约（UNCCD）将举行第三次科学大会，此次会议将与联合国科学技术委员会的第四次特别会议（CST S-4）联合召开。科学大会的主题是：“减贫和可持续发展中的防治荒漠化、土地退化和干旱：科学、技术、传统知识和实践的贡献”。本次会议旨在解决三大难题：一、如何评估受气候变化影响的地区的适应能力；二、如何充分利用现有的知识来鼓励实施更适合的方法和技术；三、用哪些方法来监测和评估当前实践的有效性。而CST S-4将为科学大会推荐实现土地退化中立、行之有效的方案，从而为此次会议作出贡献。关于会议的详细信息，请访问此[网站](#)。

WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[这里](#)下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常改变，并且WTO并不总是宣布各机构重要的非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和认可的观察员开放。

3月6日：阿塞拜疆加入WTO的工作组会议

3月9-11日：贸易政策审议机构 – 日本

3月10日：争端解决机构

近期其他活动

第三届联合国减少灾害风险世界会议

3月14-18日，日本仙台市

根据联合国大会2013年的决定，日本将举办第三届联合国减少灾害风险（DRR）世界会议。会议的目的是审查“2005-2015兵库行动框架”的实施，这个计划在10年前的第二节世界减灾大会上通过。联合国减轻灾害风险办公室（UNISDR）欢迎政府、民间社会、非政府组织、私营部门人士以及其他利益相关者参与到建立2015年后减轻灾害风险框架的过程中来。欲了解更多信息，请浏览活动[网页](#)。

2015年后发展议程第三次政府间谈判

3月23日至27日，美国纽约

本次会议将在纽约联合国总部召开，是同类会议中的第三次，旨在商谈今年9月联合国首脑会议上将公布的《2015年后发展议程》的内容。本次会议将重点回顾可持续发展目标（SDGs）和具体分目标，二者都是这个发展议程草案的关键部分。有关该活动的详细信息，请访问此[网站](#)。

全球发展论坛：2015年后的可持续发展筹资

4月1日，法国巴黎

经济合作与发展组织（OECD）将在其位于巴黎的总部举办2015年全球发展论坛。本次论坛将为讨论以下问题提供平台：发展中国家如何把可持续发展目标付诸实践，如何监控可持续发展目标（SDGs）背后的融资，以及发展金融政策与政策实施之间的联系。本次会议将汇集专家、实践者、非国家参与者和决策者，一同为将于今年7月在亚的斯亚贝巴举行的第三次国际发展筹资会议（FfD3）出谋划策。有关该活动的更多信息，请此[网页](#)。

联合国大会发展筹资听证会

4月8-9日，美国纽约

联大主席办公室将在发展筹资局（FFDO）和联合国非政府组织联络处（UN-NGLS）的支持下，举办本次听证会并欢迎公民团体和企业部门人士与会，以准备第三次国际发展筹资会议（FfD3）。联合国非政府组织联络处正在寻找优秀的公民团体组织代表作来听证会上发言，或者担任公民社会指导委员会成员。两项报名的截止日期分别是3月15日和3月10日。有关此次活动和申请程序的更多信息，请访问此[网站](#)。

国际和欧洲环境法暑期课程

8月24日至28日，荷兰海牙

本课程由T.M.C. Asser Instituut 主持并与欧洲环境法（EEL）网络和海牙环境法基金（HELF）合作，是本类课程的第二次开设。课程包括为期五天的互动式的讲座和参观国际法院。今年的课程强调提高对以下内容的了解：气候变化的法律实务、可持续能源法律、可持续金融的现状、贸易协议在促进可持续发展方面的作用等。有关该课程的更多信息，请访问此[网站](#)。

参考资讯

《国际投资协议笔记：国际投资协定（IIAS）和投资者与国家争端解决（ISDS）的趋势》

联合国贸易和发展会议（UNCTAD）出版（2015年2月）

本报告发表于UNCTAD名为“国际投资协定（IIA）的转变”的专家会议，包含对此次会议内容的总结。编者审视了最近一段时期，国际投资协定和投资者与国家争端解决机制的运用，以及同时期频繁运用带来的挑战和机遇。该报告表明，当前的国际投资协定和投资者与国家争端解决需要逐步地改变，才能更好地支持可持续发展。报告全文可以在[这里](#)访问。

《2014年OECD国家的工业研发支出》

经济合作与发展组织（OECD）出版（2014年12月）

本年报的最近一辑展示了按行业分类的工业研发支出统计数据，包含28个OECD成员国和4个非OECD成员国的数据，因此成为进一步的经济研究分析的有效工具。报告全书可以访问[这里](#)。

《页岩气能否有助于加快向可持续发展过渡的步伐》

作者：John C. John C. Dernbach、James R. May，发表于《环境：可持续发展的科学和政策》（2015年1月）

本文旨在从可持续发展的角度评估近期和未来美国的“压裂”，这一术语指的是通过水力压裂这一非常规手段来获取页岩气的技术。作者认为，通过法律和政治上对可持续开发页岩气的支持，美国可以在加强经济和社会发展的同时，变得“气候友好”。完整的文章可以访问[这里](#)。

《报告员Viviane：中国应该加入服务贸易协定的谈判》

viEUws制作（2015年2月）

本期的《欧盟贸易洞悉》对欧洲议会Viviane Reding议员进行了采访，她是议会的服务贸易协定（TISA）报告员。她就以下问题作出了回答：公共服务是否会纳入服务协议，中国是否有可能加入这个协议，结束谈判的可能时间表。采访内容可以在[这里](#)观看。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙语刊物

PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade
and Sustainable Development
Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式复制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本期刊物英文版的作者包括 Sofia Alicia Baliño 女士、Kimberley Botwright 女士、Kiranne Guddoy 女士、Stephanie Lind 女士和 Adriana Motta 女士。英文版的编辑是 Sofia Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：qiao@ictsd.ch

定价：€10.00

ISSN 1563-0

